



شماره ثبت: ۴۳/پ/۲۶۸

اتحادیه صادرکنندگان خدمات مهندسی، مشاوران و پیمانکاران

صنعت مخابرات ایران (مپنا)

Iran ICT Union

۱۳۹۹/۱۰/۳۰

تاریخ:

ICT-U-1243

شماره:

ندارد

پیوست:

بسمه تعالیٰ

جناب آقای دکتر قالیباف

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

با سلام و عرض ادب

احتراماً با توجه به مشکلات فراوان ایجاد شده در صنعت ICT کشور، در سالی که نام آن به سال جهش تولید مزین گردیده و تولید و خدمات فنی مهندسی بخش بزرگی از صنعت را که دارای ارزش افزوده بالایی می باشد، تحت الشاعع قرارداده است، بدینوسیله موارد مهم ذیل که از اهمیت بالایی برخوردار می باشند و پیشتر نیز به مجموعه های مرتبط اعلام گردیده ولیکن نتیجه ای حاصل نگردیده است را جهت استحضار حضرت‌الله در هشت محور تقدیم حضور می نماید.

یقیناً دغدغه‌های مشترک بنگاه های اقتصادی در چند ماه اخیر و خطر کوچک شدن و از بین رفتن کسب و کارها و مسائلی مانند بیمه و مالیات و قراردادهای یک طرفه با سازمان های دولتی و عدم پرداخت های مطالبات تولیدکنندگان، پیمانکاران و شرکت های فنی مهندسی که گریبان بسیاری را گرفته است، بخش بزرگی از اقتصاد کشور را آسیب پذیر نموده و اثرات فراوانی را بر تمام اکوسيستم کسب و کار همه صنایع و از جمله فناوری اطلاعات و ارتباطات به عنوان صنعت حیاتی کشور خواهد گذاشت. نکته مهم این است که گرچه در سال جاری این مشکلات با تعطیلی بخش مهمی از این صنعت روبرو خواهد گشت، تاثیرات نامعلوم بیشتری نیز در آینده نزدیک به دنبال خواهد داشت که می تواند اثرات جبران ناپذیری را به ارمغان بیاورد. هشت محور عمده به شرح ذیل است:

- ۱- دریافت حق بیمه های غیرقانونی و مضاعف توسط تامین اجتماعی از شرکت های معتبر
- ۲- مشکلات بدھکاری کارفرمایان به پیمانکاران و تضییع حق قانونی پیمانکاران در اخذ خسارات تاخیر تادیه
- ۳- یک طرفه بودن قراردادهای تنظیمی توسط برخی کارفرمایان دارای قدرت انحصاری
- ۴- عدم اجرای صحیح آیین نامه مناقصات و خریدهای دولتی (از طریق سامانه تدارکات الکترونیکی دولت)
- ۵- عدم ابلاغ رسمی شرایط فورس مائزور از سوی دولت
- ۶- عدم اجرای قوانین حمایتی شرکت های تولیدی و خدمات بومی
- ۷- عدم تخصیص ارز به حوزه حیاتی ارتباطات و فناوری اطلاعات
- ۸- عدم ارائه تسهیلات مالیاتی به حوزه ICT در شرایط ویژه و خاص (تحریم های متممادی و کرونا)

امیدواریم که با حمایت حضرت‌الله در بخشی از این مشکلات، شاهد حیات مجدد در صنعت ICT کشور گردیم.

البته جای هیچ گونه تردیدی نیست که فعالان اقتصادی کشورمان که به تعبیر مسئولان کشور با عنوان فرماندهان جنگ اقتصادی نام برده می شوند، پیشتر نیز در مقابل تحریم و جنگ نرم ایستادگی نموده و همسو با نظام و اقتصاد مقاومتی حضور داشته اند، حاکمیت و دولت از این مرحله دشوار با موفقیت گذر خواهد نمود و اجازه نخواهند داد که کشورمان با تعطیلی کارخانه‌های تولیدی و مجموعه های خدماتی مواجه شده و اهداف کاسپیان تحریم

تهران، اشرفی اصفهانی، بالاتر از میدان پونک، خیابان پنجم، پلاک ۵۹، طبقه دوم، واحد ۳ کدپستی : ۱۴۶۹۶۶۵۵۳۳

ایمیل : info@mapta.ir وبسایت : www.ICT-U.com تلفکس : ۰۲۱-۴۴۴۷۹۱۴۴ - ۴۵۱۷۵

Telefax:+9821-44479144 , +98-45175

Unit3,No59,Poonak Sqr, Ashrafi Esfahani Ave Tehran , Iran



تاریخ:

شماره:

پیوست:

و دشمنان محقق شود و این اطمینان را داریم که با توانمندی های فراوانی که در حوزه فناوری های نوین در کشور وجود دارد، نه تنها تولید و تحقیق و توسعه در ایران متوقف نخواهد شد، بلکه در سال ۱۴۰۰ شاهد رشد کمی و کیفی خدمات فنی و مهندسی و محصولات تولیدی خود در تمامی عرصه های مختلف خواهیم بود.

### ۱- دریافت حق بیمه های غیرقانونی و مضاعف توسط تامین اجتماعی از شرکت های معتبر

همانگونه که مستحضرید به طور کلی لیست حق بیمه ماهیانه از طرف شرکت ها خوداظهاری و پرداخت می شود و سازمان تامین اجتماعی از دو روش اصلی زیر برای اطمینان از وصول حق بیمه اقدام می کند:

الف. حسابرسی سالیانه دفاتر مالی شرکت ها توسط موسسه حسابرسی تامین اجتماعی (طی حسابرسی مذکور، هر گونه حق بیمه احتمالی که عمدا یا

سهوا در طول سال پرداخت نشده باشد، شناسایی و از شرکت اخذ می شود).

ب. دریافت حق بیمه تخمينی (اعمال ضرائب حق بیمه قرارداد) در هنگام اخذ مفاصل حساب قراردادهای درآمدی شرکت ها که به دلیل ماده ۳۸ قانون

تامین اجتماعی شرکت ها ملزم به دریافت آن از بیمه هستند.

مشکل از آنجا ناشی می شود که دو روش فوق توانمند بر روی یک شرکت اجرا می شودا یعنی شعب تامین اجتماعی با لطایف الحیل نسبت به شرکت های معتبری که روش یک را به درستی اجرا می کنند، در هنگام صدور مفاصل حساب قراردادهایشان روش دو را نیز تحمیل می کنند! شعب تامین اجتماعی برای این رفتار خود بهانه های واهی مطرح می کنند؛ از قبیل اینکه تاریخ آخرین حسابرسی قدیمی تر از تاریخ قرارداد مورد نظر است. در حالیکه این موضوع خارج از ید شرکت بوده و به سرعت عمل خود سازمان تامین اجتماعی در حسابرسی برمی گردد و به هر حال از شرکت ها بابت سال های موردنظر نیز طی فرمی تعهد حسابرسی اخذ می شود. به عبارت دیگر، این اقدام سازمان تامین اجتماعی شیوه این است که سازمان امور مالیاتی از شرکت ها هر سال دو بار مالیات محاسبه و اخذ کند؛ یکبار به روش علی الرأس و دوباره به روش رسیدگی به دفاتر! در کمال شگفتی این اتفاق سالیان سال است که در سازمان تامین اجتماعی در حال وقوع است و شرکت های معتبر که با حسابرسی تامین اجتماعی همکاری کاملی دارند و قانونمدارند، قربانیان آن هستند.

متاسفانه سازمان تامین اجتماعی با اقدامات غیرمنطقی خود در موضوع حق بیمه قراردادها، از اجرای ماده ۱۱ قانون مذکور نیز به شدت خودداری می نماید. در حالی که قانون به صراحة تکلیف را در این موارد مشخص نموده است. ماده ۱۱ به صراحة مقرر کرده است: "سازمان تامین اجتماعی موظف است حق بیمه قراردادها و پیمان های غیرعمرانی (غیرتملک دارایی سرمایه ای) پیمانکاران یا پیمانکاران طراحی و ساخت دارای کارگاه های صنعتی، خدماتی، تولیدی یا فنی و مهندسی ثابت را که موضوع پیمان (با مصالح یا بدون مصالح) در کارگاه های ثابت پیمانکار و توسط کارکنان شاغل در آن کارگاه ها انجام می شود را بر مبنای صورت مزد یا حقوق ماهیانه کارکنان یا بازرگانی انجام شده محاسبه و وصول نموده و مفاصلحساب قرارداد یا پیمان را صادر کند. در مواردی که در این گونه قراردادها و پیمان ها عملیات اجرائی شامل ساخت توأم با یکپارچه سازی، سرهنگی (مونتاژ)، نصب، نظارت، بازرسی، آزمون و راه اندازی، آموزش، تجهیزه و تعمیر و خدمات پس از فروش توسط کارکنان شاغل همان کارگاه در کل طرح (بروزه) کارفرما انجام شود، به طریق فوق اقدام و مفاصلحساب قرارداد (پیمان) را صادر کند. محاسبه و مطالبه حق بیمه بر اساس روش «نسبت مزد به کل کار انجام یافته» در این قراردادها و پیمان ها ممنوع است".

طبعی است که رویه فعلی تامین اجتماعی که بر خلاف قانون فوق و با تقاضیر معکوس از قانون فوق در حال اجراست، در عمل منجر به مجازات شرکت هایی است که قانون را رعایت می کنند و این قانون مداری به ضرر آنها تمام می شود و این امر نتیجه ای جز تشویق شرکت های قانون گریز ندارد و کاملا بر خلاف عقل و شرع و منطق می باشد.

**تهران، اشرفی اصفهانی، بالاتر از میدان پونک، خیابان پنجم، پلاک ۵۹، طبقه دوم، واحد ۳ کدپستی : ۱۴۶۹۶۶۵۵۳۳**

**ایمیل : info@mapta.ir وبسایت : www.ICT-U.com تلفکس: ۰۲۱-۴۴۴۷۹۱۴۴ - ۴۵۱۷۵ و www.MAPTA.ir**

Telefax:+9821-44479144 , +98-45175

Unit3,No59,Poonak Sqr, Ashrafi Esfahani Ave Tehran , Iran



تاریخ:

شماره:

پیوست:

مسئولین سازمان تامین اجتماعی در اظهارات و بیانات خود دائما با استناد به این موضوع که طبق آمار بخش عمده شرکت‌ها در پرداخت حق بیمه لیست‌های ماهیانه خود کم اظهاری می‌کنند، از اقدامات غیر منطقی آن سازمان در مطالبه مجدد تخمینی حق بیمه در هنگام صدور مفاصی حساب قراردادها دفاع می‌کنند. باید گفت ضمن اینکه چنین آماری نتیجه طبیعی سیاست آن سازمان در مجازات شرکت‌های قانونمدار با اخذ بیمه ماضعف می‌باشد و هرگز نمی‌توان با رویه فعلی وضعیتی غیر از این را انتظار داشت، متاسفانه مسئولین سازمان تامین اجتماعی دانسته با تحریف صورت مسئله و بدون توجه به اینکه تقاضای صنایع عبارت از عدم اخذ وجه بابت صدور مفاصی حساب قراردادهای درآمدی، از شرکت‌هایی که در بازرگانی و حسابرسی با تامین اجتماعی همکاری می‌کنند، موضوع را دگرگون جلوه داده و حتی با وجود صراحت متن مقررات از اجرای آن طفره می‌روند.

#### پیشنهاد:

در جهت اجرای حق و قانون، پیشنهاد می‌شود شعب سازمان تامین اجتماعی مکلف شوند که در خصوص آن دسته از شرکت‌ها که در زمینه بازرگانی و حسابرسی سالیانه دفاتر مالی خود با تامین اجتماعی همکاری می‌نمایند و تعهد به حسابرسی می‌دهند، مفاصی حساب قراردادهای درآمدی (موضوع ماده ۳۸) بدون اعمال ضرایب و بدون وجه صادر شود و تامین اجتماعی تحت هیچ عنوان و بهانه ای برای این دسته از شرکت‌ها نسبت به اعمال ضرائب و اخذ مبلغ بابت صدور مفاصی حساب اقدام نکند و مانع تراشی‌های موجود در این باره به طور قاطع کنار گذاشته شود.

نیاز است که با اقدامی قاطع و موثر یک بار و برای همیشه برای این مشکل مزمن که در حال نابود کردن صنایع و تولیدکنندگان معتبر می‌باشد، فکری شود و از ادامه این ظلم آشکار به شرکت‌های قانون مدار و ادامه کمک به خود-تحریمی سازمان تامین اجتماعی نسبت به شرکت‌های تولیدی کشور، جلوگیری گردد.

#### ۲- مشکلات بدھکاری کارفرمایان به پیمانکاران و تضییغ حق قانونی پیمانکاران در اخذ خسارات تاخیر تادیه

موضوع بدھکاری کارفرمایان به شرکت‌های خصوصی، موضوع مهمی است که تا کنون هیچ گونه راهکار مناسبی از سوی قانون گذاران در خصوص حمایت از بخش خصوصی دیده نشده است. عدم پرداخت مطالبات تولیدکنندگان و شرکت‌های خدماتی باعث شده است در سالی که عنوان جهش تولید را یدک می‌کشد، فعالان اقتصادی با تعدیل نیرو، هزینه کرد از پس اندازهای قبلی، فروش دارایی‌ها و کوچک‌سازی و در نهایت با دریافت وام‌های سنگین که بتوانند بدھکاری‌های خود را به طرف‌های مقابل خود پرداخت نمایند روبرو گشته و می‌رود تا در آینده نزدیک نظاره گر صفات طولانی دادگاه‌ها جهت پرونده‌های مرتبط باشیم. مطالبات بنگاه‌های اقتصادی در حالی است که شرکت‌ها موظف به پرداخت مستمر و منظم عوارض و حق بیمه و مالیات خود هستند و مهلت‌های زمانی چندانی هم ندارند و در صورت عدم پرداخت بدھکاری‌های خود، بیمه کارکنانشان قطع می‌گردد، ضبط اموال صورت می‌گیرد و می‌بینیم که کارفرمایان که به پیمانکاران بدھکارند، بدون هیچ گونه مشکل و در نهایت امنیت، تعهدات مالی خود را گاهی ظرف ماه‌ها یا حتی چند سال ایفا می‌نمایند، بدون آنکه مشکل قانونی برایشان به وجود آید.

موضوع دیگر این است که گرچه بخشنامه‌ای به تمام دستگاه‌های اجرایی (شیوه نامه اجرایی بند «و» تبصره (۵) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۸ کشور) به منظور تسويه و تهاتر بدھکاری‌های دولت به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی یا بدھی اشخاص یادشده به دولت یا بانک‌ها و مؤسسه‌های اعتباری غیر بانکی، ابلاغ گردیده یا در حال ابلاغ می‌باشد ولیکن این موضوع نمی‌تواند خسارت‌های قبلی پیمانکاران را جبران نموده و حتی در این حالت هم مشمولیت این قانون در بخش بزرگی از اکوسیستم مرتبط (شرکت مخابرات ایران و شهرداری) به عنوان دو بخش بزرگ کارفرمایی کشور بی اثر بوده و حتی در بخش‌های اثربار و مرتبط نیز این موضوع که کارفرما تایید نماید که کار انجام شده است یا نه یا صورت وضعیت قطعی شده است یا خیر، همواره دست کارفرما بوده و پیمانکار هیچ گونه ادعایی در این خصوص نمی‌تواند داشته باشد.



تاریخ:

شماره:

پیوست:

بنابر ادعای سازمان برنامه‌بودجه، بر اساس این بخشنامه، ظرفیت قانونی یادشده با هدف تسویه بدهی‌های قطعی دولت به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی از طریق تهاتر بدهی آنها با دولت (نوع اول) یا تهاتر بدهی اشخاص یادشده با بانک‌هایی که به بانک مرکزی بدهکار هستند (نوع دوم) پیش‌بینی شده است ولیکن همان طور که توضیح داده شد، اجرای این بخشنامه نیاز به یک کارگروه تخصصی دارد که بتواند متمم‌هایی را به این بخشنامه اضافه نماید تا کاستی‌های واقعی و عملیاتی این بخشنامه مرتفع گردد.

### پیشنهاد

قانون خسارت تأخیر تأديه نهادينه و به صورت واقعی و بدون تشریفات قضایی دست پا گیر اجرایی گردد. اگر طلبکاری دین خود را مطالبه کند و بدهکار از پرداخت آن امتناع ورزد، در صورتی که نرخ تورم زیاد باشد، طلبکار بتواند حداقل به اندازه نرخ تورم، خسارت تأخیر تأديه دریافت کند. این موضوع در قانون وجود دارد. از لحاظ حقوق مدنی خسارت تأخیر تأديه عبارت است از خسارتی که از بابت دیر پرداخت وجه نقد از طرف مدیون باید به دائن داده شود. (ماده ۲۲۸ قانون مدنی و ماده ۳۰۴ قانون تجارت)

موضوع دوم مشمول شدن شرکت‌های خصوصی جهت تهاتر (شیوه نامه اجرایی بند «و» تبصره (۵) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور) است که می‌تواند کمک بزرگی به بخش مولد کشور نماید تا بخشی از مطالبات خود را از بخش‌های خصوصی دریافت نمایند.

۳- یک طرفه بودن قراردادهای تنظیمی توسط برخی کارفرمایان دارای قدرت انحصاری (شامل دولتی و شبه دولتی) در قراردادهای پیمانکاری، فروش تجهیزات یا خدمات فنی مهندسی که با سازمان‌های دولتی یا نیمه دولتی معقد می‌گردد، عموماً یک طرف الزاماً دستگاه اجرایی و در واقع یک شخصیت حقوقی عمومی است که بر سرنوشت قرارداد، حاکمیت قبل توجهی دارد. متسافنه قواعد حاکم بر قراردادهای پیمانکاری در کشور ما در زمرة حقوق عمومی قرار می‌گیرد و همانطور که مشخص است حقوق عمومی بر روایطی حاکم است که طرفین آن خصوصیتی نابرابر دارند و این خود ماهیت حقوق عمومی را مشخص می‌نماید. درحقیقت قرارداد دو طرف دارد که در یک طرف این رابطه، قوای سیاسی یا اداری کشور قرار دارد که در ظاهر مأموریت حفظ و ملاحظه منافع عمومی را بر عهده داشته و از قدرت سیاسی بالایی برخوردار هستند و در طرف دیگر رابطه، اشخاص خصوصی قرار دارند که از لحاظ قدرت سیاسی و قدرت ساختاری خود ضعیف و شکننده بوده و عموماً نمی‌توانند از منافع خود دفاع نمایند. این عدم توازن آشکار به طور غیر قابل اجتنابی بر یک طرفه بودن قراردادها، مفاد قراردادها، تنظیم حقوقی این روابط به ویژه نظمات خاص پیمانکاری عمومی متاثر بوده و همواره تاثیر می‌گذارد. به گونه‌ای که می‌بینیم عقود پیمانکاری را از یک "عقد لازم" به سمت یک "قرارداد الحاقی" سوق داده و اصول "آزادی قراردادی" و "تساوی قراردادی" را در تعداد زیادی از قراردادها مخدوش و آسیب پذیر برای بخش خصوصی می‌سازد.

موضوع بعدی این است که سازمان‌ها عموماً یک تیپ قراردادی را برای هر نوع خدمتی (فروش، نصب و راه اندازی، پیمانکاری، خدمات فنی مهندسی) به طرف مقابل خود تحمیل نموده که این موضوع نیز در برخی از قراردادها که ماهیتاً جنس کار متفاوتی را دارا می‌باشد ولیکن مصاديق حقوقی خاصی را از لحاظ قانون گذاران می‌توانند به آن نسبت دهند و قرارداد را متاثر از هزینه‌های مازاد بیمه و مالیات می‌سازد، مشکل زا می‌نماید.

### پیشنهاد

در این خصوص پیشنهاد می‌گردد فرمت قراردادهای سازمان‌ها و نهادهای دولتی، یک بار توسط حقوق دانان و اقتصاد دانان آگاه به مسائل روز و همچنین تشکل‌های اتاق بازرگانی مرتبط با حوزه فعالیتی متناسب آن فعالیت، بازبینی گردیده و به صورت دو طرفه تنظیم و اجرایی گردد. چراکه در صورت یک طرفه بودن یک قرارداد، همواره یک طرف قرارداد که غالباً بخش مولد و فعل اقتصادی جامعه می‌باشد، آسیب می‌بیند و این امر باعث می‌شود که

تهران، اشرفی اصفهانی، بالاتر از میدان پونک، خیابان پنجم، پلاک ۵۹، طبقه دوم، واحد ۳ کدپستی: ۱۴۶۹۶۶۵۵۳۳  
ایمیل: info@mapta.ir وبسایت: www.ICT-U.com تلفکس: ۰۲۱-۴۴۴۷۹۱۴۴ - ۴۵۱۷۵



تاریخ:

شماره:

پیوست:

چرخهای خدماتی، تولیدی کشور کند گردیده و تبدیل به کشور فقیری گردیم که ناسنجیده و به جهت حفظ منافع یک بخش (که در اینجا واقعاً نمی‌شود گفت منافع بلکه می‌توان گفت خودخواهی سازمان‌ها در تحمیل قراردادهای مربوط به چند دهه پیش که هیچ نوع بازنگری صحیح و اصولی متناسب با قواعد اقتصادی روز دنیا و همچنین در برخی مواقع کرامات اخلاقی در آنها صورت نپذیرفته) کشورمان را به سمت فروپاشی اقتصاد در صنعت

سوق دهیم.

همچنین می‌توان با تفکیک قراردادها به تیپ‌های مختلف قراردادی از لحاظ جنس ماهیت فعالیت‌ها، بخش دیگری از این مشکلات را مرتفع ساخت. تحمیل یک تیپ قراردادی و اذعان این موضوع که به هیچ وجه خارج از این تیپ قراردادی نمی‌توان عقد لازم را به عمل آورد یا اینکه در بندۀای قراردادی هیچ گونه تغییر را نمی‌توان به عمل آورد، ادھای درستی نیست؛ چراکه در صورتی که این بندۀا غیر قابل تغییر باشد و نسخه‌ی چون و چرا باشد، چرا سازمان‌ها گاه‌ها هزینه‌های حقوقی این حوزه اختصاص داده و هزینه‌ی نمایند؟!

#### ۴- عدم احرای صحیح آیین نامه مناقصات و خریدهای دولتی (از طریق سامانه تدارکات الکترونیکی دولت)

موضوع بعدی بحث، عدم احرای صحیح آیین نامه مناقصات و خریدهای دولتی (از طریق سامانه تدارکات الکترونیکی دولت) می‌باشد. همانطور که همگان می‌دانیم، در سال‌های اخیر و بر اساس دستورات اکید مقام معظم رهبری مبنی بر حمایت از کالاهای داخلی و رونق تولید و بر اساس اقدامات وزارت صمت، تعدادی از کالاهای خارجی که نمونه مشابه داخلی دارند، در لیست منوعیت خرید سازمان‌های دولتی قرار گرفته و این منوعیت ضمن تصویب در هیئت وزیران به تمامی وزارتخانه‌ها و سازمان‌های دولتی ابلاغ گردیده است ولیکن متأسفانه می‌بینیم که تعداد زیادی از سازمان‌های دولتی و شبهدولتی در حوزه خرید تجهیزات مخابراتی و حوزه فن آوری اطلاعات و ارتباطات، منوعیت مربوطه را نادیده گرفته و نسبت به خرید کالاهای خارجی اقدام و عملاً این حمایت را با تمسک به عناوینی غیرواقعی از قبیل «خریدهای توسعه از نوع خود»، «خرید قطعات یدکی» و ... دور زده و بخش بزرگی از زحمات وزارت صمت را بی اثر و همچنین تولیدکنندگان کالا و خدمات داخلی را از این قوانین و بخشنامه‌های حمایتی دلسُر و مایوس نموده‌اند. این نهادها و سازمان‌ها علیرغم تاکیدات وزارت صمت و علیرغم وجود محصول داخلی دارای فناوری و کیفیت مناسب، در دفعات متعدد به خرید محصولات خارجی موردنظر خود ادامه داده و سرمایه‌گذاری‌های انجام شده روی تحقیق و توسعه تولید داخلی این محصولات را با خطر مواجه نموده‌اند. این موارد در جلسه‌ای به مدیر سامانه تدارکات الکترونیکی دولت و همچنین مجری مربوطه گزارش گردید که مقرر گردید اقدام نمایند اما متأسفانه اقدام خاصی صورت نپذیرفته و روز به روز شاهد گسترش این مصاديق در سامانه می‌باشیم.

تحلفاتی که به کرات در سامانه مناقصات دولت شاهد آن می‌باشیم و به مدیران سامانه گزارش گردیده، عبارت است از:

- ابطال برنده شدن مناقصه گر بدون ارائه هیچ گونه دلیل و حتی بعد از واریزی هزینه‌های برنده شدن در سامانه مناقصات

- ابطال یک طرفه ارجاع سفارش بنابر درخواست کارفرما و بدون هیچ گونه روند خاص و نداشتن هیچ گونه نقش بازدارنده یا کنترلی از سوی سامانه مناقصات دولت جهت صیانت از حقوق برنده مناقصه

- درج نام یا برنند محصولات خارجی در سامانه مناقصات دولت که دارای نمونه مشابه داخلی بوده و بر اساس قانون، خرید این محصولات از منابع خارجی به جهت دارا بودن نمونه مشابه داخلی طی بخشنامه‌های متعددی ممنوع گردیده است.

- عدم درج عنوان دقیق کالای مورد نیاز در جدول مربوط به شرح کلی نیاز که این امر باعث می‌شود در جستجوی حوزه‌های مدنظر مناقصه گران، جستجو به درستی انجام نگردد و فضای مناسبی برای متخلفین که به دنبال انحصارگری می‌باشند، به وجود آید.

- عدم تطبیق کالای مورد نیاز با ایران که درج شده توسط مناقصه گزاران

**تهران، اشرفی اصفهانی، بالاتر از میدان پونک، خیابان پنجم، پلاک ۵۹، طبقه دوم، واحد ۳ کدپستی : ۱۴۶۹۶۶۵۵۳۳**

**ایمیل : info@mapta.ir وبسایت : www.MAPTA.ir و www.ICT-U.com تلفکس: ۰۲۱-۴۴۴۷۹۱۴۴ - ۴۵۱۷۵**



تاریخ:

شماره:

پیوست:

- عدم پاسخگویی تلفن مسئول اعلام شده در اسناد مناقصات مختلف جهت پاسخگویی و عدم دسترسی مناقصه گران به مناقصه گزاران و بی پاسخ ماندن ابهامات

• تخصیص مهلت پاسخگویی در برخی از مناقصات در حد یک روز و حتی در برخی استعلام ها در حد چند ساعت که این موضوع نشانگر هماهنگی مناقصه گزار با مناقصه گران مد نظر خود بوده و طبیعتاً این مدت زمان محدود، امکان حضور شرکت های متعدد را فراهم نمی نماید.

• عدم درج مشخصات فنی مورد نیاز و مدنظر مناقصه گران که این امر باعث می گردد فقط شرکت هایی که به صورت غیررسمی از شرایط مناقصه/استعلام مطلع می باشند، در مناقصه یا استعلام مندرج در سایت مناقصات دولت حضور یابند.

• درج مبهم مشخصات فنی یا درج غیرمربوط برخی مشخصات و نیازها در مناقصات یا استعلام ها که این امر نیز باعث می گردد فقط شرکت هایی که به صورت غیررسمی از شرایط مناقصه مطلع می باشند، در مناقصه یا استعلام مندرج در سایت مناقصات دولت حضور یابند.

• درج استعلام ها در روز پنج شنبه که اکثر شرکت ها تعطیل می باشند و مهلت پاسخگویی تا ساعت ۹ روز شنبه که فقط امکان حضور شرکت های مطلع را فراهم می سازد.

• برخی از مناقصات در قالب توسعه در مناقصه درج می گردد که در واقع چنین نبوده و عنوان نمودن چنین ادبیاتی در مناقصات بر اهل فن پوشیده نمی باشد.

• درج موارد اختصاصی مربوط به مشخصات برخی از سیستم های خارجی در مناقصات که فقط خاص آن برنده مورد نظر بوده و با هدف حذف سایر شرکت های تولیدی یا خدماتی داخلی به کار می رود (لازم به توضیح است که این موارد اختصاصی تاثیری در عملکرد تجهیزات مورد نیاز مناقصه گزار نداشته و فقط به جهت انتخاب یک گزینه خاص در مناقصه درج می گردد).

• در صورتی که محصولی مشابه داخلی نداشته باشد، دستگاه های اجرایی (دولتی- عمومی) مشمول قانون حداکثر مکلفند سه ماه قبل از خریدهای خارجی خود (کالا/خدمت) نسبت به ثبت محصول موردنیاز خود درسامانه توانیران اقدام نمایند که این موضوع نیز تاکنون به درستی محقق نگردیده است.

### پیشنهاد

نظرارت جدی در نحوه برگزاری مناقصات و تذکر به مناقصه گزاران مختلف و قانون گریزان جزو مواردی است که می تواند در کاهش این تخلفات نقش بسزایی داشته باشد. این اتحادیه اعلام آمادگی می کند که به مدت یک ماه تعدادی از متخصصین آگاه به صنعت مخابرات را در محل امور ممیزی سامانه مناقصات مستقر نماید و قبل از انتشار مناقصه اسناد مناقصات را پایش و تخلفات مرتبط را به مسئولین مستقر گزارش و آموزش های لازم را به کارشناسان ستاد ایران در این خصوص ارائه نماید.

### ۵- عدم ابلاغ رسمی شرایط فورس مائزور از سوی دولت

موضوع اعمال قید فورس مائزور در قراردادها موضوعی است که مورد توجه جدی (حداقل تا این لحظه) قرارنگرفته است. تعداد زیادی از تولیدکنندگان و شرکت های پیمانکاری و خدمات فنی مهندسی که بر اساس فهرست بهای سال ۹۸ در پایان سال ۹۸ قیمت های پیشنهادی خود را در مناقصات ارائه و برنده مناقصات شده اند، با مشکلات عدیده ای روبرو شده اند که مجبور بوده اند یا پروژه های خود را با ارقامی چند برابر اجرا نموده و خانه و زندگی و سرمایه خود را فروخته و صرف پروژه نمایند یا اینکه راضی به ضبط خماننامه های خود شده و در لیست سیاه آن سازمان قرار گیرند که معمولاً به

تهران، اشرفی اصفهانی، بالاتر از میدان پونک، خیابان پنجم، پلاک ۵۹، طبقه دوم، واحد ۳ کدپستی : ۱۴۶۹۶۵۵۳۳  
ایمیل : info@mapta.ir وبسایت : www.ICT-U.com تلفکس: ۰۲۱-۴۴۴۷۹۱۴۴ - ۴۵۱۷۵

Telefax:+9821-44479144 , +98-45175

Unit3,No59,Poonak Sqr, Ashrafi Esfahani Ave Tehran , Iran



تاریخ:

شماره:

پیوست:

صورت غالب دیده ایم که اکثر این شرکت‌ها پروژه‌های مذکور را علی رغم ضرر و زیان فراوان انجام داده‌اند.

موضوع بعدی این است در حوزه تولید بسیاری از محصولات حوزه خدمات فنی و مهندسی به واردات قطعات از خارج وابسته ایم و البته جایی نیاز است که سفارش به طور نقدی و دلاری پرداخت شود و چون مبادلات ارزی دچار مشکل شده است، عملاً در این شرایط ناگوار، بسیاری از شرکت‌ها نتوانسته‌اند واردات انجام دهند و در نتیجه مواد اولیه وارد کشور نشده و تولیدی نیز انجام نگرفته است که این تولید کنندگان حالا بخواهند به واسطه آن، به تعهدات خود عمل کنند. از طرف دیگر، حتی در صورت دور زدن بسیاری از این مشکلات، اکثر شرکت‌ها اسیر ضوابط پیچیده گمرکات کشور گردیده‌اند که صد مرتبه سخت‌تر از تحریم کشورهای خارجی بوده است.

سونامی کرونا نیز در کنار معضلات فوق الذکر، این مشکلات را دو چندان نموده و پیمانکار نحیف را نحیف‌تر ساخته است که واقعاً رمی برای فعالیت ندارد. عدم وجود قوانین حمایتی مناسب در مقابله با تحریم و کرونا به عنوان دو عامل نابودی صنعتگران باعث خسارت‌های فراوان از جمله خسارت‌های ناشی از یک چهارم شدن سرمایه فعالان اقتصادی در طول دو سال، ضبط شدن ضمانتنانه به جهت ناتوانی در اجرای کار یا عدم اجرای تعهدات، عدم پرداخت پیش‌پرداخت به شرکت‌ها به دلایل نامعلوم، عدم پرداخت مطالبات قبلی پیمانکاران از سوی نهادهای اجرایی، تعطیلی شرکت‌ها به جهت بیماری کرونا و عدم امکان فعالیت‌های اقتصادی، عدم امکان تامین قطعات به جهت توقف بیشتر پروازهای خارجی شده است که همه این موارد نیازمند حمایت واقعی و صدور و اعمال فورس مأژور می‌باشد.

#### پیشنهاد

در این شرایط نیاز است که دولت ضمن ابلاغ سریع قانون تعديل که مشمولیت آن نه تنها در حوزه سازمان‌های دولتی باشند، بلکه شمولیت آن در نهادهای خصوصی از جمله شرکت مخابرات ایران و شهرداری‌ها و ... باشد تا شاید بخشی از خسارت‌های تحمیل شده به بدن مولد کشور و بحران اجتماعی ناشی از این آسیب‌ها را به حداقل برساند. همچنین خسارت نرخ تادیه در خصوص پروژه‌هایی که اجرای آن تمام شده و دولت یا بخش‌های نیمه دولتی از پرداخت مطالبات استنکاف می‌ورزند، صورت پذیرد و در نهایت در قراردادهای آتی، قراردادها به شکل دو طرفه منعقد گردد که آسیب‌های احتمالی ناشی از بحران‌های خارج از کنترل باعث نابودی صنعتگران و فعالان اقتصادی نگردد و نسبت به اعلام افزایش زمان قراردادها حداقل شش ماهه اقدام نمایند.

موضوع دوم این است که با توجه به شیوع ویروس کرونا در همه جهان ترتیبی اتخاذ گردد تا کارفرمایان پروژه‌های جاری در کشور، ملزم به افزایش مدت زمان اجرای قراردادهای پیمانکاران خود گردیده و بانک‌ها و صندوق‌های حمایتی به جهت جلوگیری از خسارت‌های پیش روی صنایع داخلی، تسهیلات با نرخ کم در اختیار پیمانکارانی که دارای قرارداد جاری می‌باشند، قراردهند.

#### ۶ - عدم اجرای قوانین حمایتی شرکت‌های تولیدی و خدمات بومی

یکی از موارد مهمی که باعث سرخوردگی تولیدکنندگان و شرکت‌های خدمات فنی و مهندسی در چند سال اخیر گردیده است، عدم اجرای قوانین حمایتی شرکت‌های تولیدی و خدمات بومی می‌باشد. قوانین وضع شده در راستای حمایت از تولیدکنندگان و کالای داخلی قوانین بجا و مناسبی بوده که وضع شده است ولیکن متأسفانه این قوانین اجرا نمی‌گردد و ضمانت اجرایی ندارند و با خاطر برخوردي نمی‌گردد.

در بند ۲ تصویب نامه ۱۴۵۳۵۹/ت ۱۴۷۳۶۴-۱۳۹۰/۷/۲۳ هـ مورخ ۴۷۳۶۴ هیئت وزیران تاکید شده است که ذی‌حسابان دستگاه‌ها یا عناوین مشابه موظف بر اجرای تصویب‌نامه ممنوعیت خرید کالاهای خارجی دارای مشابه خارجی و نظرارت بر آن هستند و از پرداخت اعتبار برای خرید موارد یاد شده و تأیید



شماره ثبت: ۴۳۸/پ/۲۶۸

تاریخ:

شماره:

پیوست:

استناد مرتبط با آن باید خودداری کنند که این موضوع یا نادیده گرفته می شود یا در صورت اعتراض به این موضوع، این اعتراضات توسط ذیحسابان مورد

توجه قرار نمی گیرد.

بند ۵ تصویب نامه شماره ۹۳/۳/۱۱ ت ۴۸۴۶۲ هـ مورخ ۹۳/۳/۱۱ فهرست منوعیت خرید کالاهای خارجی دارای تولید مشابه داخلی و همچنین تصویب‌نامه هیئت وزیران به شماره ۹۴۲۸۳۹ ت ۵۳۷۸۶ هـ مورخ ۱۳۹۶/۴/۱۵ در خصوص منوعیت خرید کالاهای خارجی دارای تولید مشابه داخلی

که لیست کالاهای دارای منوعیت خرید از منابع خارجی مشخص است، مورد توجه قرار نمی گیرد.

در صورتی که شرکتی به نحوه انجام مناقصه‌ای اعتراض نماید، متناسبانه در لیست سیاه قرار می گیرد. این موضوع نیز در حالی است که ماده ۱۵ قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۹۰/۸/۷ که از مجلس شورای اسلامی به رئیس جمهور وقت ابلاغ گردیده است، با صراحت می گوید: مقامات، مدیران و سرپرستان مستقیم هر واحد در سازمان‌های دولتی به تناسب مسئولیت و سرپرستی خود موظف به نظارت بر واحدهای تحت سرپرستی، پیشگیری و مقابله با فساد اداری، شناسایی موارد آن و اعلام مراتب حسب مورد به مراجع ذیصلاح می باشند. واحدهای

حقوقی، بازرگانی و حراست و حفاظت پرسنل دستگاه‌های مربوط موظف به پیگیری موضوع تا حصول نتیجه باید باشند.

لازم به توضیح است که این مشکلات در دوره قبل مجلس محترم شورای اسلامی بارها و بارها به مجلس اعلام شده است، ولیکن در عمل متناسبانه توجهی به این مشکلات نشده است.

### پیشنهاد

امیدوار هستیم که ابلاغ دستورالعمل قوه قضاییه ۹۹/۹/۹ در خصوص نحوه رسیدگی به پرونده‌های موضوع حداقل استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالا/خدمات فنی و مهندسی ایرانی و تنبیه و مجازات قانون گریزان‌بتواند حیات مجددی را بر تولید داخلی و پایداری در خدمات حوزه خدمات فنی و مهندسی به ارمغان بیاورد. برای این موضوع نیازمند است که قوه محترم قضاییه نسبت به معرفی بخش رسیدگی به این موارد اقدام تا از آن طریق بتوان تخلفات مربوطه را گزارش نمود.

### ۷- عدم تخصیص ارز به حوزه حیاتی ارتباطات و فناوری اطلاعات

با توجه به فضای کرونا و انشاء الله پسا کرونا و اینکه دیگر جایگاه ICT در جامعه انکارپذیر نیست و باید ضمن جبران عقب ماندگی این صنعت، در راستای توسعه و رشد حرکت نمود، اختصاص ارز به این صنعت مهم، بسیار حیاتی بوده که مورد کم توجهی قرار گرفته است. این در حالی است که تمامی شریان‌های حیاتی کشور، شبکه سلامت کشور و تمام حوزه‌های امنیتی وابسته به صنعت فاوا می باشند. تخصیص ندادن ارز از ابتدای سال ۹۹ از طرف بانک مرکزی به تولید کنندگان و تامین کنندگان در این شرایط خطیر کشور، فعالیت اقتصادی این حوزه را دچار مشکل نموده است. این موضوع به دلیل عدم توجه مسئولین کشور به صنعت مهم فاوا، اتخاذ تصمیمات غیر اصولی و غیر کارشناسی و نسنجدیده و اعمال جرمیه‌های سنگین از بابت تاخیر در تحويل تجهیزات در قراردادها و در مواردی ضبط ضمانتنامه‌های بانکی، همچنین عدم پرداخت مطالبات توسط بهره برداران نهایی و سازمان‌های دولتی، صدمات جبران ناپذیری را به فعالان اقتصادی کشور وارد می سازد.

### پیشنهاد

در این مورد تقاضا می گردد در وهله اول تغییر الیت ارزی تجهیزات و قطعات حوزه فناوری اطلاعات به الیت‌های پایین تر انجام شود. در گام دوم تخصیص منابع و سهمیه ارزی ثابت و مشخص برای این بخش صورت پذیرد تا سرعت عملکرد بالاتر برود و بتوان نیازهای کشور را تامین نمود.

تهران، اشرفی اصفهانی، بالاتر از میدان پونک، خیابان پنجم، پلاک ۵۹، طبقه دوم، واحد ۳ کدپستی: ۱۴۶۹۶۶۵۵۳۳

ایمیل: [info@mapta.ir](mailto:info@mapta.ir) وبسایت: [www.ICT-U.com](http://www.ICT-U.com) و [www.MAPTA.ir](http://www.MAPTA.ir) تلفکس: ۰۲۱-۴۴۴۷۹۱۴۴ - ۴۵۱۷۵

Telefax:+9821-44479144 , +98-45175

Unit3,No59,Poonak Sqr, Ashrafi Esfahani Ave Tehran , Iran



شماره ثبت: ۴۳۸/پ/۲۶۸

اتحادیه صادرکنندگان خدمات مهندسی، مشاوران و پیمانکاران

صنعت مخابرات ایران (مپنا)

Iran ICT Union

تاریخ:

شماره:

پیوست:

و مورد سوم اختصاص یک میلیارد دلار ارز (حتی به صورت بدون انتقال ارز) که مورد به مورد به تصویب کمیته "سنا" متشکل از سه نهاد معتبر بخش خصوصی (سندیکای صنعت مخابرات ایران، نظام صنفی رایانه ای و اتحادیه صادرکنندگان صنعت مخابرات ایران) رسانده شود.

#### ۸ - عدم ارائه تسهیلات مالیاتی به صنعت فاوا در شرایط ویژه و خاص تحریم و کرونا

بدیهی است که مالیات بر درآمد برای کشورمان بسیار ضروری است و نیازمند است که با یک منطق صحیح و اصولی از فعالان اقتصادی دریافت شود. از صورت ادامه روند های مالیاتی جاری، چند شرکت باقیمانده در این صنعت نیز می روند تا به تعطیلی کشانده شوند و همین مالیاتی هم که از این شرکتها دریافت می شد، دیگر دریافت نگردد. به نظر می رسد که در این شرایط خاص و خطیر، حمایت های خاصی از این صنعت باید صورت گیرد تا شاهد تعطیلی بیش از حد فعالان اقتصادی این حوزه نباشیم.

#### پیشنهاد

برای شرکت های کوچک، متوسط و حتی بزرگ حوزه ICT، پرداخت به موقع مالیات بر درآمد بسیار سنگین و پر فشار می باشد. لذا در نظر گرفتن درصدی از تخفیف یا صرفنظر کردن آن قسمت از درآمد مالیاتی یا قبول کردن هزینه های واقعی که گاهها مورد قبول قرار نمی گیرد و همینطور طراحی مدل های جدید پرداخت، می تواند به استمرار حیات این شرکت ها کمک شایانی نماید.

در پایان از حضر تعالی خواهشمندیم که در صورت نیاز به ارائه اطلاعات تکمیلی، دستور فرمایید این اتحادیه را مطلع فرموده تا در این خصوص اقدامات لازم صورت پذیرد. بدیهی است که در این شرایط خاص، بدون حمایت حضر تعالی و نهادهای حاکمیتی، نه تنها جهش تولید با مشکلات فراوانی رو برو خواهد شد، بلکه با تداوم این روند، ادامه فعالیت های تولیدی دچار مشکل خواهد شد. اتحادیه آمادگی دارد تا با همکاری با هر کمیته یا کارگروهی که مدنظر آن مقام محترم باشد، تخلفات و انحراف از مقررات در بخش های مختلف حوزه ICT را شناسایی و گزارش نماید تا با پیاده سازی عملی قوانین و رهنمودهای حاکمیتی، امکان بردن رفت از این شرایط حاصل و چرخ های رونق تولید همراستا با دستور مقام معظم رهبری و همچنین حضر تعالی، شتاب گیرد و توطئه دشمنان جمهوری اسلامی ایران در راستای توقف تولید داخلی خنثی گردد.

با تشکر

دکتر داود ادیب

رئیس هیئت مدیره اتحادیه صادرکنندگان صنعت مخابرات ایران



فکس: ۸۸۴۷۹۱۶۵

تلفن: ۸۸۴۶۸۷۹۵

اقدام کننده: الهام علائی

تهران، اشرفی اصفهانی، بالاتر از میدان پونک، خیابان پنجم، پلاک ۵۹، طبقه دوم، واحد ۳ کدپستی: ۱۴۶۹۶۶۵۵۳۳

ایمیل: [www.MAPTA.ir](http://www.MAPTA.ir) و [www.ICT-U.com](http://www.ICT-U.com) تلفکس: ۰۲۱-۴۴۴۷۹۱۴۴ - ۴۵۱۷۵ فکس: ۰۲۱-۴۴۴۷۹۱۴۴

Telefax:+9821-44479144 , +98-45175

Unit3,No59,Poonak Sqr,Ashrafi Esfahani Ave Tehran , Iran